

# **ОТЧЕТ**

## **о деятельности министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в 2018 году**

Стратегической целью деятельности министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области (далее – Министерство) в 2018 году являлось повышение уровня доверия населения к деятельности Губернатора и Правительства области, обеспечение одобрения и поддержки населением, органами власти на местах, структурами гражданского общества политики Губернатора и Правительства Нижегородской области.

Стратегическая задача – создание и отладка эффективных механизмов управления общественно-политическими процессами, адаптированных к новым реалиям современной России.

В 2018 году работа Министерства была сосредоточена на решении ряда взаимосвязанных стратегических задач, основными из которых являются:

- стабилизация социально-политических процессов;
- развитие продуктивной гражданской инициативы, направленной на повышение качества жизни населения, оказание государственной поддержки социально значимым инициативам;
- создание дееспособной системы муниципальных образований и органов местного самоуправления, способных эффективно решать задачи повышения качества жизни населения;
- обеспечение межнационального мира и согласия;
- формирование благоприятного социально-политического климата в области.

### **I. Деятельность управления муниципальной политики**

Для достижения поставленных перед Управлением задач в отчетном году осуществлялись мероприятия:

- по обеспечению взаимодействия Губернатора, органов исполнительной власти Нижегородской области с органами местного самоуправления и населением муниципальных образований области;
- по информированию органов местного самоуправления Нижегородской области (далее – органы МСУ) об основных направлениях муниципальной политики Правительства Нижегородской области, определяемых Губернатором Нижегородской области;
- по содействию органам МСУ в организации и проведении муниципальных выборов 9 сентября 2018 года;
- по развитию и совершенствованию системы МСУ Нижегородской области, территориальной организации органов МСУ – переход муниципальных районов, городских округов на «одноглавую» модель управления, предусматривающую совмещение полномочий глав МСУ и местной администрации;

- по организации работы реализации проекта по поддержке местных инициатив (далее – ППМИ) в поселениях муниципальных районов и городских округах;

- по комплексному мониторингу социально-экономического состояния муниципальных образований, выработке предложений по разрешению острых проблем и ситуации на местах, повышению качества жизни населения муниципальных образований Нижегородской области;

- по участию в реализации комплексных программ и планов развития муниципальных образований Нижегородской области;

- по организации взаимодействия Губернатора, заместителей Губернатора, руководителей органов исполнительной власти (далее – ОИВ) области с органами МСУ и населением.

В отчетный период Управлением организованы 36 поездок Губернатора в муниципальные районы и городские округа Нижегородской области.

В еженедельном режиме готовилась информация для подготовки докладов на оперативном совещании у Губернатора для постановки задач, содержащих проблемы и их решения, а также материалы, отражающие ключевые изменения, рейтинг и иные значимые показатели по области в целом.

Подготовлены информационные материалы для 17 рабочих поездок заместителей Губернатора, 7 поездок ГФИ НО, 21 поездки министра (заместителя министра) внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в муниципальные районы и городские округа.

Подготовлены информационные материалы для одной рабочей встречи Губернатора и четырех рабочих встреч заместителей Губернатора с главами МСУ, администраций муниципальных районов, городских округов.

#### *Взаимодействие с органами исполнительной власти Нижегородской области*

В отчетный период Управлением на постоянной основе осуществлялось взаимодействие с ОИВ области, в том числе:

- с министерством финансов Нижегородской области – по вопросу исполнения муниципальными районами и городскими округами планового задания по налоговым и неналоговым доходам. Информация о ситуации в муниципальных образованиях отслеживалась в еженедельном режиме. В конце каждого месяца проводился анализ, готовилась информация об исполнении бюджетов в муниципальных районах и городских округах области.

- с департаментом региональной безопасности Нижегородской области, департаментом лесного хозяйства Нижегородской области, управлением по делам ГО, ЧС и ПБ Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области – по вопросам ежедневной работы ЕДДС, подготовки к пожароопасному весенне-летнему периоду, организации

безаварийного пропуска половодья, отопительного сезона 2018 года (участие в выездных проверках органов МСУ по исполнению действующего законодательства о пожарной безопасности в муниципальных районах и городских округах области);

- с министерством информационных технологий и связи Нижегородской области – по организации работы глав администраций муниципальных образований по вопросам перехода с аналогового на цифровое телевидение;

- с министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области – по вопросу осуществления реформы по обращению с ТКО;

- совместно с главным федеральным инспектором Нижегородской области А.М.Мурзиным, приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области проведены 24 приема граждан с выездом в муниципальные районы и городские округа, работа по подготовке к проведению 12 декабря 2018 г. общероссийского дня приема граждан.

#### *Рассмотрение обращений граждан и организаций*

В течение всего отчетного периода сотрудниками Управления осуществлялось рассмотрение обращений граждан, поступивших в адрес Губернатора и Правительства области.

Всего рассмотрено 1 223 обращения.

Наибольшее количество обращений поступило из г.о.г.Дзержинск (165), г.о.г.Н.Новгород (91), г.о.г.Бор (59), г.о.г.Саров (53), Балахнинского (217), Городецкого (46), Кстовского (40), Павловского (34) муниципальных районов.

Большая часть затронутых в обращениях проблем относится к следующим сферам деятельности:

- работа органов власти – 78;
- решение вопросов ЖКХ – 93;
- строительство и ремонте дорог – 124;
- решение вопросов жизнеобеспечения поселений – 92;
- нарушения законодательства – 40;
- решение вопросов земельной собственности – 16;
- решение жилищных проблем – 34;
- выборы в органы власти различного уровня – 7.

Все ответы предоставлены в установленные законом сроки.

#### *Работа по развитию и совершенствованию системы местного самоуправления Нижегородской области, территориальной организации ОМСУ, порядке формирования органов местной власти*

Министерством на постоянной основе проводится работа в рамках формирования эффективной и дееспособной структуры органов местного самоуправления региона.

В настоящее время в Нижегородской области развернут процесс перехода муниципальных районов, городских округов на новую модель

управления, в 2018 году – на «одноглавую» систему перешли Пильнинский муниципальный район, городские округа г.Нижний Новгород и г.Дзержинск.

В остальных муниципальных районах и городских округах действует «двуглавая» система управления. Новый порядок избрания глав муниципальных районов и городских округов будет применен после окончания полномочий действующих глав МСУ.

В 77 сельских поселениях Нижегородской области в соответствии с уставами предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

В настоящее время уставы всех муниципальных образований приведены в соответствие с законодательством Нижегородской области.

Министерством в ежедневном режиме оказывается консультационная помощь по обращениям сотрудников органов МСУ, в том числе по вопросам формирования органов местного самоуправления.

#### *Организация содействия органам местного самоуправления в организации и проведении муниципальных выборов*

Традиционно важное место в деятельности Управления занимает работа по оказанию содействия органам МСУ в проведении избирательных кампаний различного уровня.

18 марта 2018 г. на территории Нижегородской области состоялось голосование по выборам Президента Российской Федерации.

Для проведения выборов было образовано 2 229 избирательных участков (2 225 постоянных, 4 временных).

Жители Нижегородской области приняли активное участие в голосовании по выборам Главы государства. По данным избирательной комиссии Нижегородской области, к избирательным урнам пришли 1 728 008 из 2 618 865 избирателей, включенных в списки. Уровень явки составил 65,98%.

Уверенную победу на выборах Президента России на территории Нижегородской области одержал кандидат в Президенты Российской Федерации Путин Владимир Владимирович, набравший по итогам голосования 1 334 417 голосов, или 77,27% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Наблюдение за процессом голосования и установления итогов выборов осуществляли 8 985 наблюдателей, в том числе 5 512 наблюдателей от Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Нижегородской области, 2 769 наблюдателей от зарегистрированных кандидатов, 698 наблюдателей от избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, 6 международных наблюдателей (ОБСЕ и миссия наблюдателей СНГ).

В единый день голосования 9 сентября 2018 г. в Нижегородской области состоялись:

- дополнительные выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу № 129;

- выборы Губернатора Нижегородской области;

- дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Нижегородской области по одномандатному избирательному округу № 6;

- муниципальные выборы 86 депутатов:

- 10 депутатов по первичным выборам (Ветошкинский сельсовет Гагинского муниципального района);
- 4 депутатов по дополнительным выборам в 4 городских округах (Н.Новгород, Дзержинск, Выкса, Семеновский);
- 72 депутатов по дополнительным и повторным выборам в 53 городских и сельских поселениях.

При проведении выборов в единый день голосования было задействовано 2 174 избирательных участков (2 171 постоянный и 3 временных).

В целом голосование прошло в штатном режиме, каких-либо серьезных нарушений законодательства избирательными комиссиями, правоохранительными органами, наблюдателями зафиксировано не было.

В наблюдении за процессом голосования и установлением итогов выборов осуществляли наблюдатели от Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Нижегородской области. Для проведения общественного мониторинга при Общественной палате Нижегородской области был создан и работал специальный Ситуационный центр (руководитель - член Общественной палаты области Е.Е. Семенов), в котором был организован колл-центр, установлены многоканальные системы связи с наблюдателями. При Ситуационном центре действовало 30 мобильных групп, в состав которых входили представители Общественной палаты, общественных организаций и СМИ.

В день голосования Ситуационный центр принимал изображения с видеокамер, установленных в 1 140 участковых избирательных комиссиях региона, работала селекторная связь с наблюдателями на этих участках, что позволило вести мониторинг хода выборов в открытом и оперативном режиме. Мобильные группы совершили в целом по городу и области порядка 187 выездов, чтобы проверить наличие или отсутствие нарушения.

В целях обеспечения безопасности и общественного порядка в единый день голосования на избирательных участках применялись металлодетекторы.

По оценке избирательной комиссии Нижегородской области и наблюдателей, выборы прошли спокойно, значимых нарушений избирательного законодательства, способных исказить результаты волеизъявления граждан, в день голосования отмечено не было.

*Комплексный мониторинг социально-экономического состояния муниципальных образований, выработка предложений по разрешению*

*острых проблем и ситуации на местах, повышению качества жизни населения муниципальных образований области*

Аналитический мониторинг деятельности органов местного самоуправления осуществлялся Управлением в течение всего отчетного периода по следующим направлениям:

- мониторинг проведения итоговых отчетов деятельности за 2017 год глав МСУ, глав администраций районов и городских округов;
- мониторинг подготовки муниципальных районов и городских округов к отопительному сезону, ежедневного температурного режима и работы систем теплоснабжения в разрезе муниципальных районов и городских округов в январе – феврале 2018 года;
- еженедельный мониторинг подготовки и проведения заседаний представительных органов муниципальных районов, городских округов;
- еженедельный мониторинг краткосрочного прогноза событий, способных повлиять на рост общественно-политической и социальной напряженности в регионе;
- ежедневный мониторинг хода избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации и Губернатора Нижегородской области;
- ежедневный мониторинг хода избирательной кампании в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области;
- ежедневный мониторинг деятельности политических партий на территории района;
- мониторинг исполнения майских Указов Президента Российской Федерации;
- мониторинг реализации планов по противодействию коррупции в администрациях муниципальных районов и городских округов;
- мониторинг деятельности основных градообразующих и транспортных предприятий, находящихся в сложной финансовой ситуации;
- мониторинг закрытия отделений и филиалов Сбербанка и ФГУП «Почта России»;
- еженедельный мониторинг реализации программы проекта по поддержке местных инициатив (ППМИ);
- еженедельный мониторинг реализации предложений глав администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области об организации встреч с членами Правительства, руководителям ОИВ Нижегородской области;
- мониторинг возникновения чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях (пожары, паводок, отключение электроэнергии и т.д.);

Для более оперативного взаимодействия с муниципальными образованиями большинство вопросов рассматривалось с выездом в районы кураторов территориальных отделов Управления. В 2018 году руководством и кураторами территориальных отделов Управления осуществлено около 200 поездок в курируемые муниципальные образования.

## II. Деятельность общественно-политического Управления

### *Взаимодействие со структурами гражданского общества*

По итогам 2018 года отделом взаимодействия с некоммерческими организациями совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями Нижегородской области (далее – СОНКО) было проведено свыше 450 общественно значимых мероприятий по различным направлениям общественной жизни Нижегородской области, затрагивающим интересы ветеранов, инвалидов, многодетных семей, детей, оставшихся без попечения родителей, молодежи, женщин, иных групп населения. С каждым годом наблюдается увеличение количества граждан, охваченных программами СОНКО, реализованными при консультационной и организационной поддержке отдела.

Сотрудники осуществляли постоянный мониторинг деятельности СОНКО на территории Нижегородской области.

Успешно реализуется подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области на 2015-2020 годы» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 298.

В оперативном режиме информация о деятельности НКО, проводимых мероприятиях, а также об изменениях в нормативно-правовых актах, касающихся работы некоммерческого сектора, размещается на web-странице.

В отчетном году Министерством осуществлялся прием заявок на конкурсный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из средств областного бюджета.

Победителями конкурса признаны 34 некоммерческие организации по 12 приоритетным направлениям:

- профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства – 1 проект;
- повышение качества жизни людей пожилого возраста – 2 проекта;
- социальная адаптация инвалидов и их семей – 5 проектов;
- развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии – 4 проекта;
- развитие межнационального сотрудничества – 1 проект;
- социальная поддержка и защита граждан – 1 проект;
- профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни – 6 проектов;
- охрана окружающей среды – 2 проекта;
- деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества, развитие инфраструктуры сектора социально

ориентированных некоммерческих организаций – 5 проектов;

- поддержка гражданских инициатив в сфере культурно-просветительской и научно-исследовательской деятельности – 1 проект;
- патриотическое воспитание граждан – 4 проекта;
- профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ – 2 проекта.

Также предусмотрена финансовая поддержка в виде предоставления грантов в форме субсидии. Здесь речь идет об исполнении проекта в единой, заранее заданной тематике.

В период с 19 января 2018 г. по 8 февраля 2018 г. осуществлялся прием заявок для участия в конкурсе «Инициатива награждается реализацией». Цель конкурса - поддержка проектных идей граждан и инициативных групп через деятельность некоммерческих организаций путем проведения локальных конкурсов микроинициатив жителей. Грантовый фонд - 500 тыс. рублей. На конкурс поступило 9 заявок. Победитель - 1 организация, которой оказана финансовая поддержка для реализации проекта.

В период с 10 мая по 24 мая 2018 г. осуществлялся прием заявок для участия в конкурсе «Добровольчество – вектор развития». Цель конкурса - реализация проектов (программ), имеющих целью развитие эффективных форм добровольческой деятельности, формирование культуры добровольчества среди жителей Нижегородской области, популяризация инновационных форм социальной активности через организацию мероприятий, повышение мотивации населения к оказанию помощи, проявлению инициативы в решении социально значимых проблем местного сообщества. Грантовый фонд - 700 тыс. рублей. На конкурс поступило 2 заявки. Победитель - 1 организация, которой оказана финансовая поддержка для реализации проекта.

Также в период с 10 мая по 24 мая 2018 г. осуществлялся прием заявок для участия в конкурсе «Активное поколение Нижегородской губернии». Цель конкурса - поддержка гражданских инициатив, направленных на развитие добровольчества среди людей старшего поколения, привлечения волонтеров старшего возраста к оказанию помощи сверстникам и другим целевым группам. Сумма одного гранта составила 178,270 тыс. рублей, на конкурс поступило 5 заявок, победителями признаны 4 организации, которым оказана финансовая поддержка для реализации проектов.

В период с 13 июня по 27 июня 2018 г. осуществлялся прием заявок для участия в конкурсе «Сохраним культурное наследие Нижегородского края вместе». Цель конкурса - сохранение, развитие и возрождение национального культурного наследия Нижегородского края, а также его прославление и популяризация среди населения. Сумма гранта составила 1 000 тыс. рублей, на конкурс поступило 6 заявок, победителем признана 1 организация, которой оказана финансовая поддержка для реализации проекта.

В период с 29 октября по 9 ноября 2018 г. осуществлялся прием заявок на участие в конкурсе «Обучающие программы для социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) Нижегородской



области». Цель конкурса - способствование профессиональному росту и организационному развитию СОНКО Нижегородской области через повышение профессионального уровня руководителей, сотрудников и добровольцев некоммерческих организаций и инициативных групп в сфере совершенствования проектных навыков, информационного и ресурсного обеспечения деятельности СОНКО. Сумма гранта составила 608,720 тыс. рублей. На конкурс поступило 2 заявки. Победителем признана 1 организация, которой оказана финансовая поддержка для реализации проекта.

Таким образом, на финансирование некоммерческих организаций в рамках реализации региональной подпрограммы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году было направлено 6 043,500 тыс. рублей в том числе:

- субсидии – 2 521,700 тыс. рублей;
- гранты в форме субсидии – 3 521,800 тыс. рублей.

По результатам реализованных проектов некоммерческими организациями представлены финансовые и содержательные отчеты, на основании которых анализируются показатели деятельности СОНКО, в первую очередь финансово-экономические, что служит критерием оценки общественно полезной деятельности СОНКО в регионе.

В ноябре завершился II конкурс грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в 2018 году. Благодаря совместной плодотворной информационно-методической работе Министерства и некоммерческих организаций будут реализованы проекты, направленные на развитие социальной сферы региона и решение насущных проблем в сфере экологии, инклюзии, развития благотворительности и добровольчества (волонтерства), поддержки ветеранов и инвалидов.

Информация о заявках-победителях в Приволжском федеральном округе по итогам двух конкурсов грантов Президента Российской Федерации в 2018 году: общее число победителей конкурсов – 71, 4-й показатель по ПФО, процентное соотношение поданных заявок к победителям конкурсов – 44% (2017 г. – 21,35%, 2016 г. – 7,45%).

Среди самых ярких проектов и мероприятий 2018 года можно выделить следующие:

- историко-патриотическая акция «Первый военный рассвет»;
- торжественные международные соревнования по парусному спорту среди юношей JUNIOR VOLGA CUP OPTIMIST CLASS «Кубок Губернатора Нижегородской области»;
- региональная премия общественного признания в сфере благотворительности и добровольчества «НИЖЕГОРОДСКИЙ ФЕНИКС – 2018»;
- торжественное шествие «БЕССМЕРТНЫЙ ПОЛК»;
- XIII Открытый велопробег «Дорога Минина»;
- Форум «Добро соседства».

29 ноября 2018 г. в регионе прошел IV Съезд некоммерческих организаций Нижегородской области. В рамках съезда состоялся обмен опытом и информацией между различными некоммерческими организациями Нижегородской области, органами законодательной и исполнительной власти с целью генерирования лучших идей, реализации региональной программы поддержки СОНКО, укрепления роли и места НКО в социально-экономическом развитии региона для достижения экономических, социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и других целей.

Ежегодно проводится конкурс на соискание региональной премии общественного признания в сфере благотворительности и добровольчества «Нижегородский Феникс» для активизации добровольческих, благотворительных и законотворческих инициатив жителей Нижегородской области, ведущих к развитию социальной сферы региона.

Кроме того, в ежедневном режиме осуществлялись телефонные и личные консультации руководителей и членов СОНКО по всем возникающим вопросам.

В целом 2018 год ознаменовал собой серьезный подъем общественных инициатив в различных организационно-правовых формах, созданных как при участии органов власти, так и автономно.

Положительным примером деятельности отдела может служить высокая информированность и интерес к совместным проектам и мероприятиям с органами власти со стороны не только ведущих общественных объединений региона, но и вновь созданных организаций.

Организации, получившие финансовую, организационную и информационную поддержку, показали высокую социальную отдачу, реализовав общественно значимые проекты на территории Нижегородской области.

#### *Вопросы государственной национальной политики и государственно-конфессиональных отношений*

К основным задачам отдела взаимодействия с национальными и религиозными объединениями Министерства отнесено содействие укреплению межконфессионального мира и согласия, предотвращение конфликтов на межнациональной почве, обеспечение профилактических мер, направленных на противодействие экстремистским проявлениям, реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области. Работа осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия с религиозными и национальными общественными объединениями.

В 2018 году при организационном содействии сотрудников отдела национально-культурными и религиозными организациями проведено более 60 мероприятий в сфере гармонизации межнациональных отношений и популяризации духовно-нравственных традиций российской культуры,

оказано свыше 1 000 консультаций по вопросам, имеющим прямое отношение к деятельности НКО, отработано 770 обращений.

В отчетном году реализована ГП «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области», финансовое обеспечение которой составило 76 421,1 тыс. рублей. Оказана государственная поддержка деятельности СОНКО, в том числе национально-культурных обществ, в части софинансирования 26 проектов (программ) на сумму 2 230,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 9 июня 2010 г. № 345, предусматривающим выделение бюджетных средств на проведение ремонтных, реставрационных работ на объектах культового назначения, являющихся памятниками истории и культуры, было осуществлено финансирование ремонтно-реставрационных работ в сумме 43 004,684 тыс. рублей на объектах, находящихся в ведении:

- Нижегородской митрополии (6 объектов);
- Духовного управления мусульман Нижегородской области (Нижегородская соборная мечеть);
- местной религиозной организации ортодоксального иудаизма «Еврейская община Нижегородской синагоги» (Нижегородская синагога);
- прихода старообрядческого храма во имя Успения Пресвятыя Богородицы (храм во имя Успения Пресвятыя Богородицы);
- местной религиозной организации «Древлеправославный приход в честь Казанской иконы Пресвятой Богородицы деревни Филипповское Борского района Нижегородской области религиозной организации Русской Древлеправославной Церкви.

В рамках информационной кампании было организовано информационное освещение мероприятий в формате как новостных сюжетов, так и отдельных тематических программ в эфире ведущих телекомпаний.

Информационная кампания реализовывалась совместно с ВГТРК «Нижний Новгород». Общий хронометраж информационных материалов по итогам года составил 250 минут.

В рамках повышения квалификации по теме «Межнациональные и межконфессиональные отношения. Профилактика экстремизма и терроризма» в НИУ – филиале ФГБОУ высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» прошли обучение 38 муниципальных служащих Нижегородской области.

В регионе проведено социологическое исследование по теме «Оценка межнациональных и межконфессиональных отношений». Результаты исследования свидетельствуют, что 78% респондентов в той или иной степени положительно оценивают состояние межнациональных отношений в Нижегородской области. 71,9% жителей области в целом не испытывают негативного отношения к мигрантам. Уровень общегражданской идентичности составляет 82,2%. Доля граждан, считающих актуальной для Нижегородской области проблему национального и религиозного

экстремизма, в общем количестве граждан Нижегородской области составляет 17,9%.

Совместно с Федеральным агентством по делам национальностей продолжена работа регионального сегмента федеральной системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

Продолжена деятельность рабочей группы оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных отношений в Нижегородской области в составе представителей органов исполнительной власти и правоохранительных органов.

В ежемесячном режиме проводится мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений в Нижегородской области; подготовлены информационно-аналитические материалы к заседаниям областной антитеррористической комиссии, областной межведомственной комиссии по миграционной политике и по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Нижегородской области, постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Нижегородской области.

Подготовлен информационно-аналитический бюллетень «Вестник НКО» общим тиражом 500 штук.

#### *Обеспечение деятельности Общественной палаты Нижегородской области*

Министерство осуществляет правовое, организационное, документационное, информационно-аналитическое, материально-техническое обеспечение деятельности членов Общественной палаты Нижегородской области (далее – ОПНО), Совета, комиссий и рабочих групп палаты. Данную задачу в Министерстве выполняет сектор по обеспечению деятельности Общественной палаты Нижегородской области отдела взаимодействия с национальными и религиозными объединениями управления общественной политики (далее – Сектор).

За 2018 год Сектор обеспечивал деятельность ОПНО по следующим направлениям:

1. Организация мероприятий по проведению мониторинга реализации избирательных прав граждан.

В рамках данного направления Сектором:

1) подготовлены проекты:

- соглашения с избирательной комиссией Нижегородской области о взаимодействии в вопросах мониторинга реализации избирательных прав граждан;

- соглашения о совместных действиях по мониторингу реализации избирательных прав граждан в регионе с общественными объединениями Нижегородской области,

- Меморандума «О гражданском взаимодействии»;

2) созданы разделы «Обращение граждан по вопросам общественного контроля за реализацией избирательных прав граждан», «Выборы Президента» «Выборы Губернатора», «Наблюдение за выборами. Пресс-центр» на сайте ОПНО;

3) организованы 22 выездных «кустовых» методических семинара по подготовке общественных наблюдателей (было подготовлено свыше 4700 общественных наблюдателей);

4) организовано проведение 6 рабочих совещаний с руководителями общественных советов муниципальных образований Нижегородской области, руководителями общественных объединений по вопросам взаимодействия в формировании пула общественных наблюдателей, организации работы мобильных групп в день выборов в муниципальных районах и городских округах в дни выборов, сбора и передачи информации о наличии/отсутствии нарушений на избирательных участках в Ситуационный центр ОПНО, подведения итогов общественного наблюдения;

5) организована работа Ситуационного центра и колл-центра в дни голосований;

6) организована оперативная работа с обращениями граждан по вопросу реализации их избирательных прав;

7) созданы временные группы в социальных сетях («ВКонтакте», Facebook, «Одноклассники») под общим названием «Наблюдение за выборами. Пресс-центр ОПНО»;

8) подготовлены и проведены 6 пресс-конференций и 4 Форума общественных наблюдателей.

2. Организация мероприятий по подготовке выборов 5-го состава Общественной палаты Нижегородской области.

В рамках данного направления Сектором был подготовлен проект закона Нижегородской области «Об Общественной палате Нижегородской области».

3. Подготовка документации, разработка и подготовка проектов планов работы ОПНО, Совета ОПНО, комиссий ОПНО, рабочих групп ОПНО.

4. Организация и проведение совместных дискуссионных площадок, направленных на повышение эффективности взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества. В рамках данного направления деятельности Сектором организовано и обеспечено участие членов ОПНО более чем в 500 мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровней.

5. Организация участия членов и экспертов ОПНО в общественной экспертизе проектов 23 федеральных законов в формате нулевых чтений и 4 региональных законов.

6. Организация участия членов ОПНО в работе комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания, Правительства Нижегородской области, городской Думы г. Нижнего Новгорода.

Основной функцией отдела взаимодействия с политическими партиями является реализация мероприятий, направленных на развитие региональной политической системы, а также анализ и прогнозирование активности ведущих участников политического процесса, внеполитических рисков.

Осуществлялся сбор и обобщение информации о тенденциях развития общественно-политической ситуации в регионе.

В течение 2018 года велся ежедневный мониторинг активности участников регионального политического процесса (публичная, медийная и интернет-активность, в том числе в социальных сетях, политических партий, общественно-политических и неформальных объединений), готовились справки об общественно-политической ситуации в Нижегородской области (паспорт региона).

Готовились регулярные справки по наиболее значимым угрозам социально-экономической и политической стабильности в регионе, в еженедельном режиме осуществлялся сбор и сведение информации по важнейшим информационным поводам для пресс-службы Губернатора и Правительства Нижегородской области, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

В отчетный период велась работа с Управлением внутренней политики Администрации Президента Российской Федерации по различным вопросам внутренней политики в регионе, в том числе по ведению общественно-политического паспорта региона, предоставлению информации о медиапланировании, о крупных региональных общественно-политических и иных событиях, ведению отчетности.

Проводился мониторинг общественно-политической ситуации в г.о.г.Н.Новгород, мониторинг деятельности политических партий и общественно-политических объединений на территории Нижегородской области, в том числе в разрезе муниципальных образований.

На регулярной основе проводились рабочие встречи с лидерами региональных отделений политических партий и общественно-политических движений: В.И.Егоровым (НРО ПП КПРФ), А.И.Завьяловым («Великое Отечество»), В.О.Атмаховым и А.М.Кругловым (ЛДПР), Т.А.Богдановой («Партия пенсионеров за справедливость»), П.М.Солодким (Партия «Роста»), С.В.Алмаевым («Родина»), А.Антоновым (НРО ВПП «Единая Россия»), И.В.Померанцевым (НРО ПП «Гражданская сила»), О.Е.Родиным (НРО ПП «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко»).

В отчетный период была продолжена практика консультаций с региональными лидерами системной партийной оппозиции (НРО КПРФ, ЛДПР), других политических партий («Великое Отечество», «Партия «Роста» и т.д.) по выявлению возможных очагов социальной напряженности, факторов формирования протестной активности. По итогам консультаций вырабатывались рекомендации для руководства региона по решению выявленных проблем.

В рабочем порядке осуществлялось взаимодействие с НРО ОД «Народный фронт «За Россию». Были посещены заседания Штаба, рабочих групп, «круглых столов» и ежегодной отчетной конференции Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию».

Сотрудниками отдела взаимодействия с политическими партиями осуществлен мониторинг порядка 300 (в т.ч. с выходом на место – более 100) публичных мероприятий, организованных региональными отделениями политических партий, общественно-политическими объединениями и некоммерческими организациями, политическими группами и сообществами, претендующими на оппозиционность.

В период с 23 ноября по 20 декабря 2018 г. ООО «Умный бизнес» (г.Екатеринбург) по заказу Правительства Нижегородской области провело социологическое исследование. Объем выборки – 1200 человек, выборка территориальная маршрутная, репрезентирующая население области по полу, возрасту, доле сельского/городского населения.

Большинство жителей области (75%) считает маловероятным проведение каких-либо акций протеста в регионе в ближайшее время.

В качестве наиболее вероятных причин возможных акций протеста респонденты называли экономические проблемы как основную причину недовольства (63,4%). На втором месте – социальные проблемы (57,4%), на третьем – жилищные проблемы (51%). Не менее важными оставались для населения проблемы повышения пенсионного возраста (49,2%).

Реализован комплексный проект работы с интернет-аудиторией.

В рамках данного направления деятельности осуществлялся мониторинг СМИ и социальных масс-медиа (форумы, блоги, социальные сети «ВКонтакте» и «Фейсбук») с целью выявления общественно значимых, острых, потенциально конфликтных ситуаций в регионе; мониторинг сайтов и аккаунтов в социальных сетях политических партий и общественно-политических движений, в том числе несистемных политических организаций, в целях контроля над их публичной и информационной активностью. Изучались материалы, публикуемые представителями экспертного сообщества в печатных и электронных СМИ, по поводу значимых и актуальных общественно-политических и социальных проблем регионального и муниципального уровня.

Проводились оценка и прогнозирование проявлений активности оппозиционно настроенных движений на территории Нижегородской области, деятельности локальных социально активных групп населения.

По всем выявленным значимым фактам, тенденциям, важным новостным сообщениям, публичным и информационным акциям, кампаниям специалистами отдела готовились соответствующие справочные, информационные и аналитические материалы.

*Изучение общественного мнения в регионе, в том числе оценки населением деятельности органов власти и местного самоуправления*

Сектор реализации специальных проектов Министерства ведет системную деятельность по изучению общественного мнения в регионе, в том числе оценки населением деятельности органов власти и местного самоуправления.

В рамках системного изучения общественного мнения в регионе решаются следующие задачи:

- формирование обратной связи с населением Нижегородской области, своевременное получение информации о проблемах конкретных территорий;
- изучение отношения населения к деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти и глав муниципальных образований; политических партий и их лидеров;
- оценка протестной активности и ее причин;
- выявление особенностей восприятия коррупционных проявлений на территории Нижегородской области и эффективности мер по их преодолению.

В 2018 году было проведено 7 социологических исследований по темам:

- деятельность органов контроля и надзора в восприятии предпринимательского сообщества;
- эффективность деятельности органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления, а также деятельности руководителей организаций, оказывающих услуги по жизнеобеспечению в муниципальных образованиях;
- общественно-политическая ситуация в регионе и потенциальная протестная активность населения;
- деятельность органов полиции и то, насколько жители области считают свою жизнь безопасной;
- межнациональные и межконфессиональные отношения;
- противодействие коррупции;
- выявление специфики общественно-политической ситуации в отдельных районах Нижнего Новгорода (фокус-групповое исследование).

Всего в исследованиях приняли участие около 19 000 жителей Нижегородской области, 1 600 государственных гражданских и муниципальных служащих, 400 представителей предпринимательского сообщества.

Также совместно с министерством информационных технологий и связи Нижегородской области на портале государственных и муниципальных услуг Нижегородской области ([gu.nnov.ru](http://gu.nnov.ru)) в течение 2018 года проводился опрос населения по оценке деятельности руководителей ОМСУ и руководителей организаций жизнеобеспечения.

В 2018 году проведена работа по направлению законодательного регулирования реализации социологических исследований на территории Нижегородской области: внесены изменения в нормативно-правовой акт регионального уровня, определяющий порядок организации и проведения



опросов населения по оценке эффективности деятельности руководителей муниципальных образований и организаций жизнеобеспечения.

### III. Деятельность управления политического анализа

Управление политического анализа Министерства для реализации возложенных на него целей и задач осуществляет информационно-аналитическое и организационно-методологическое обеспечение мероприятий внутренней региональной и муниципальной политики Правительства Нижегородской области.

1. В 2018 году управлением политического анализа Министерства было рассмотрено и согласовано 262 проекта правовых актов Нижегородской области (постановлений, распоряжений, законов, указов, договоров и соглашений), поступивших от органов исполнительной власти Нижегородской области и иных органов и организаций.

Совместно с государственно-правовым департаментом Нижегородской области подготовлены отзывы на 116 проектов федеральных законов.

2. Разработано 12 проектов правовых актов Правительства Нижегородской области.

3. Подготовлено 28 проектов приказов Министерства, в том числе 23 приказа для награждения памятными дипломами министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, и изготовлено 62 диплома Министерства.

4. В соответствии с распорядительными документами Правительства Нижегородской области, поручениями Губернатора Нижегородской области и министра внутренней региональной и муниципальной политики осуществлялось предоставление следующей отчетности:

- в Министерство юстиции Российской Федерации - мониторинга развития местного самоуправления в Нижегородской области (ежегодно);

- в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области - отчета по форме отчетности федерального государственного статистического наблюдения 1-администрация «Сведения о муниципальных образованиях» (ежегодно);

- в ГУ МВД России по Нижегородской области - информации о финансировании антинаркотических целевых программ (планов) «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в органах МСУ муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (ежеквартально);

- в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО - информация о вакантных должностях глав муниципальных образований, председателей представительных органов местного самоуправления, глав администраций муниципальных районов, городских округов Нижегородской области и руководителей региональных исполнительных органов политических партий и Общероссийского народного фронта (ежемесячно);

- в Министерство обороны Российской Федерации – информации об обеспечении учета и бесперебойного функционирования на территории Российской Федерации мемориалов «Вечный огонь», посвященных памяти павших в Великой Отечественной войне (ежеквартально);

- в Министерство культуры Российской Федерации - мониторинга и анализа информации о реализации планов по подготовке мемориалов «Вечный огонь» на территории Нижегородской области к празднованию Дня Победы (ежеквартально) и др.

В процессе формирования статистической отчетности осуществлялся контроль за полнотой и достоверностью сведений, представляемых ОИВ и органами МСУ. В случае выявления ошибок и неточностей в оперативном режиме производилась корректировка данных отчетности. Вся отчетность представляется в сроки, установленные распорядительными документами Правительства области и поручениями руководства Министерства.

5. В условиях проведения избирательных кампаний местного уровня проведен анализ деятельности органов управления территориями и социально-политических процессов в муниципальных образованиях.

В ходе проведения выборов и по завершении избирательных кампаний оперативно подготовлены и представлены на рассмотрение руководства информационно-аналитические, справочные и иные материалы по вопросам, связанным с проведением выборов, анализом их итогов.

9 сентября 2018 г. подготовлены итоги голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Нижегородской области, впоследствии - итоги избрания глав муниципальных образований Нижегородской области.

6. В отчетный период регулярно осуществлялась подготовка аналитических записок и справок по широкому кругу вопросов, в том числе:

- о проблемных вопросах деятельности органов МСУ;
- о правовом обеспечении мероприятий государственной внутренней политики;
- по вопросам политического планирования;
- об общественно значимых мероприятиях и событиях;
- о реализации мероприятий адресной инвестиционной программы;
- по проблемам штатных структур и численности муниципальных органов;
- о деятельности предприятий, организаций, учреждений;
- о формировании органов МСУ;
- о различных аспектах преобразования муниципальных образований;
- о мероприятиях, программах, проектах, реализуемых Министерством и др.

7. В оперативном режиме осуществляется оказание консультационной и методической помощи органам МСУ по проблемным вопросам местного значения. Постоянно осуществляется взаимодействие с органами МСУ и ОИВ Нижегородской области по исполнению поручений Губернатора и Правительства Нижегородской области.

В органы МСУ области направлены 56 рекомендаций по вопросам местного значения, обеспечения жизнедеятельности населенных пунктов, организации работы добровольных народных дружин и др.

В целях развития системы МСУ Нижегородской области принималось активное участие в работе по преобразованию муниципальных образований, в том числе по преобразованию поселений муниципальных районов в городские округа. В рамках данного направления деятельности:

- подготовлены примерные планы (алгоритмы) мероприятий по объединению поселений и наделению объединенного городского поселения статусом городского округа, в дальнейшем положенные в основу работы органов местного самоуправления по преобразованию;
- на постоянной основе осуществлялась методическая и консультационная помощь органам МСУ, кураторам территорий в подготовке и реализации мероприятий по преобразованию;
- осуществлялась работа по оказанию помощи органам МСУ в подготовке проектов нормативных и иных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий по преобразованию.

8. Рассмотрены и подготовлены мотивированные ответы на 45 обращений граждан и юридических лиц. Оперативно представлена информация на 153 запроса федеральных и региональных органов исполнительной власти.

9. Осуществлен ряд мероприятий по реализации в 2018 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив (далее – ППМИ, проект).

Реализация проекта направлена на повышение качества социальных услуг на местном уровне за счет поддержки местных инициатив населения муниципальных образований Нижегородской области, развития потенциала органов местного самоуправления и расширения участия граждан в деятельности органов местного самоуправления.

В 2018 году в конкурсном отборе участвовало 468 заявок муниципальных образований области. Победителями конкурсного отбора стали все 468 проектов.

Направлениями проектов являлись наиболее важные для населения объекты жизнедеятельности: благоустройство территорий (в т.ч. места отдыха, детские площадки), улично-дорожная сеть (дороги в населенных пунктах), ремонт и оборудование муниципальных учреждений спорта, культуры и досуга, водоснабжение (колодцы, водопроводные сети - ремонт).

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Соглашения между Правительством Нижегородской области и Правительством Кировской области о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах подготовлены материалы по обмену опытом и информацией по вопросам реализации проекта по поддержке местных инициатив (пункт 10.1 Плана).

В рамках ППМИ реализован эффективный инструмент для выявления насущных проблем и организации финансирования их решения. Для глав

муниципальных образований это уникальный шанс активизировать диалог с жителями, услышать население и постараться изменить его жизненную позицию – от пассивной к инициативной. Реализация ППМИ приобрела особую значимость у населения области, в связи с чем принято решение о продолжении реализации проекта в следующем году.

10. В 2018 году проведена работа в рамках оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и грантовой поддержки органов местного самоуправления, достигших наилучших результатов деятельности.

Получателями грантов за достижение наилучших результатов эффективности деятельности органов МСУ признаны городские округа и муниципальные районы, занявшие первое, второе и третье места среди городских округов и муниципальных районов соответствующей группы по значению комплексной оценки:

а) в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения свыше 80 тыс. человек»:

- I место – Городецкий муниципальный район;
- II место – городской округ г.Саров;
- III место – городской округ г.Нижний Новгород;

б) в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения от 35 до 80 тыс. человек»:

- I место – Богородский муниципальный район;
- II место – городской округ Семеновский;
- III место – городской округ г.Кулебаки;

в) в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения от 20 до 35 тыс. человек»:

- I место – городской округ Навашинский;
- II место – Дальнеконстантиновский муниципальный район;
- III место – Сергачский муниципальный район;

г) в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения от 15 до 20 тыс. человек»:

- I место – Ковернинский муниципальный район;
- II место – городской округ г.Первомайск;
- 3 место – Вачский муниципальный район;

д) в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения менее 15 тыс. человек»:

- 1 место – городской округ Сокольский;
- 2 место – Вадский муниципальный район;
- III место – Большемурашкинский муниципальный район.

Размер гранта за достижение наилучших результатов эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Нижегородской области установлен каждому муниципальному образованию:

- за первое место – в сумме 1 800 тыс. рублей;
- за второе место – в сумме 1 080 тыс. рублей;

- за третье место – в сумме 720 тыс. рублей.

Кроме того, муниципальные образования, занявшие первое место в своей группе, награждены Почетным штандартом Губернатора Нижегородской области. Управлением политического анализа подготовлены наградные листы для награждения получателей грантов Почетным штандартом Губернатора Нижегородской области и направлено ходатайство на имя Губернатора Нижегородской области о награждении получателей грантов Почетным штандартом Губернатора; оформлены представления к награждению Почетным штандартом Губернатора Нижегородской области.

11. Подготовлена сводная информация в рамках осуществления мониторинга, методической и аналитической работы в соответствии с поручениями руководства Министерства.

12. Проведена работа по подготовке к проведению общероссийского дня приема граждан 12 декабря 2018 г.

Организован и проведен 12 декабря 2018 г. день приема граждан в министерстве внутренней региональной и муниципальной политики в рамках общероссийского дня приема граждан. По итогам на портале ССТУ.РФ заполнен итоговый сводный отчет о результатах проведения общероссийского дня приема граждан в Министерстве.

13. В рамках взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований» оказано содействие в деятельности Совета муниципальных образований, Президиума и Исполнительной дирекции Совета.

Деятельность Совета муниципальных образований, Президиума и Исполнительной дирекции направлена на реализацию приоритетных направлений, принятых на съездах Ассоциации, а именно:

- совершенствование нормативно-правовой базы МСУ;
- организация взаимодействия с органами государственной власти;
- оказание методической поддержки муниципальным образованиям.

Сегодня созданы условия для участия учредителей Совета в процессе формирования, обсуждения и принятия нормативно-правовых актов, касающихся деятельности органов МСУ, как на региональном, так и федеральном уровнях.

В муниципальных образованиях было организовано обсуждение законопроектов, принимаемых Законодательным Собранием Нижегородской области и законопроектов федерального уровня, касающихся деятельности органов МСУ.

Учредители Совета принимают активное участие в проводимых Государственной Думой Российской Федерации, Советом Федерации Российской Федерации «круглых столах», парламентских слушаниях.

Совет все увереннее начинает выполнять предназначенную ему федеральным, а в нашем случае и региональным законодательством, роль делового посредника в диалоге между государственной властью и местным самоуправлением. Совет с первых дней своего существования начал интенсивно взаимодействовать с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Правительством Российской Федерации.

В рамках данной работы Совет регулярно доводит до сведения этих органов консолидированную позицию муниципальных образований по вопросам местного значения и проблемам муниципальной тематики.

19 декабря 2018 г. проведено расширенное заседание президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Нижегородской области по вопросу «Состояние законности в сфере муниципального нормотворчества».

14. В отчетном году продолжена работа по организации методической помощи органам МСУ.

В 2018 году проведены:

- методический семинар совместно с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области по вопросам разработки проектов уставов муниципальных образований и совершения нотариальных действий (30.05.2018);

- выездной семинар для глав муниципальных районов и городских округов по вопросам избирательной кампании Губернатора Нижегородской области (06.06.2018).

15. За 12 месяцев 2018 года управлением подготовлено и проведено 3 совещания Губернатора Нижегородской области с главами местного самоуправления и главами администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

На совещаниях рассмотрено 22 вопроса, дано 90 поручений. Из них:

- органам МСУ – 70;

- органам исполнительной власти – 20;

Контроль за исполнением поручений осуществляется министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в рабочем порядке.

Кроме того, в 2018 году подготовлено и проведено 9 совещаний по вопросам, относящимся к компетенции министерства.

16. В рамках празднования Дня народного единства организовано участие делегаций муниципальных районов и городских округов области в праздничных мероприятиях.

4 ноября 2018 г. в День народного единства проведена ярмарка «52 района 52-го региона».

17. За отчетный период подготовлено 45 тезисов к выступлениям Губернатора Нижегородской области, заместителей Губернатора, заместителя Председателя Правительства Нижегородской области, министра и заместителя министра внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области на массовых мероприятиях и официальных мероприятиях.

19. В 2018 году сотрудники управления политического анализа приняли участие в 51 мероприятии (совещаниях, заседаниях, рабочих группах и пр.).